

区十届人大六次会议文件（十七）

**平顶山市新华区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要（草案）**

2021年6月

目 录

序言	(1)
第一章 全面建成小康社会，迈上现代化建设新征程	(2)
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就	(2)
第二节 面临环境	(5)
第二章 育先机开新局，谱写“十四五”高质量发展新篇章	(8)
第一节 指导思想	(8)
第二节 基本原则	(9)
第三节 发展目标	(10)
第三章 聚焦创新驱动，加快构筑发展新动能	(15)
第一节 培育壮大创新主体	(15)
第二节 着力打造创新平台	(16)
第三节 强化创新人才队伍建设	(17)
第四节 完善创新创业体制机制	(19)
第四章 聚焦转型发展，加快现代产业体系建设	(20)
第一节 打造现代服务业强区	(20)
第二节 加快工业转型提质	(25)
第三节 大力发展数字经济	(26)
第四节 着力建设发展载体	(28)
第五章 聚焦扩内需促开放，积极服务融入新发展格局	(33)
第一节 积极促进消费	(33)

第二节	扩大精准有效投资·····	(37)
第三节	提升对外开放水平·····	(38)
第六章	聚焦改革攻坚，充分激发体制机制活力·····	(41)
第一节	持续加大改革力度·····	(41)
第二节	激活市场主体活力·····	(43)
第三节	不断优化营商环境·····	(44)
第四节	推进信用环境建设·····	(47)
第七章	聚焦城乡融合，加快新型城市化步伐·····	(48)
第一节	优化城市功能布局·····	(48)
第二节	提升区域宜居品质·····	(49)
第三节	全面推进城乡融合发展·····	(51)
第八章	聚焦文化强区建设，加快城区软实力提高·····	(54)
第一节	全面提升社会文明程度·····	(54)
第二节	持续提高公共文化服务水平·····	(55)
第三节	强力推进文旅融合发展·····	(56)
第九章	聚焦绿色发展，加快宜居美丽家园建设·····	(57)
第一节	扎实推进生态系统建设·····	(57)
第二节	实施污染精准防治·····	(59)
第三节	推进绿色低碳发展·····	(61)
第十章	聚焦高品质生活，加快幸福新华建设·····	(63)
第一节	提升居民收入水平·····	(63)
第二节	促进高质量充分就业·····	(63)

第三节	加快教育现代化·····	(64)
第四节	提升社会保障质量·····	(66)
第五节	推动健康新华建设提质·····	(68)
第六节	积极应对人口老龄化·····	(70)
第七节	提高社会治理能力和水平·····	(72)
第十一章	聚焦发展安全，建设更高水平的平安新华·····	(74)
第一节	加强安全体系和能力建设·····	(74)
第二节	保障人民生命安全·····	(75)
第三节	维护社会安全稳定·····	(76)
第十二章	强化规划实施保障·····	(78)
第一节	坚持党的集中统一领导·····	(78)
第二节	推进社会主义政治建设·····	(78)
第三节	全面加强干部队伍建设·····	(79)
第四节	深化法治新华建设·····	(80)
第五节	健全规划制定和落实机制·····	(80)

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是新华区深入贯彻落实国家和省、市重大发展战略、全面开启现代化新华建设的关键时期，也是新华区经济高质量发展的重要时期。《新华区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据中共新华区委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。主要阐明政府战略意图，明确发展重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会 迈上现代化建设新征程

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和不断加大的经济下行压力，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省委和市委各项决策部署，围绕“1251”发展思路，务实进取，砥砺前行，各项工作顺利推进，圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务，经济社会呈现出崭新面貌。

——综合实力显著增强。2020年，地区生产总值突破270亿元，比2015年增长1.4倍。实现规模以上工业增加值114亿元，比2015年增长1.58倍；社会消费品零售总额达到111.08亿元，比2015年增长1.45倍；固定资产投资达到65.5亿元，比2015年增长2倍；可支配财力达到21.67亿元，是2015年的2.64倍。主要指标增速高于全市平均水平，发展质量进一步提升。

——产业转型明显加快。工业改造提升取得突破，完成智能化改造16家、技术改造10家，国家科技型中小企业达到14家，国家级高新技术企业达到7家。第三产业扩量提质，怡购城、义乌商贸城、群星汇中心城等建成运营，辐射带动能力凸显，华耀城、东方生态智慧城等重大项目顺利实施，人力资源服务业发展成为新亮点，新经济新业态快速兴起，特色商业区晋升省级三星

级服务业“两区”，名门文创旅游园区被评为国家3A级景区，大香山风景区晋级国家4A级景区。

——改革开放深入推进。打造了全市首家5G+智慧政务服务中心，创设了全市首家24小时政务自助服务厅，“一网通办”前提下的“最多跑一次”实现率达到98.6%。党政机构改革及焦店镇、青石山街道部分行政村区划调整顺利完成，31个行政村完成集体产权制度改革。剥离省属国有企业办社会职能工作受到省政府表彰。对外开放成效明显，累计引进省外资金139.75亿元，实现外贸进出口总额7400万元、实际利用外资1.99亿美元。

——三大攻坚战成效明显。三大攻坚战取得决定性进展。深入开展污染防治攻坚，主要环境指标达到最好水平，较2016年PM10降低42微克/立方米、PM2.5降低25微克/立方米，优良天数增加44天。植树造林1.07万亩，完成湛河沿线7.7公里和12个支流综合治理绿化任务，香山龙泉集中式生活饮用水水源地水质达到Ⅲ类标准。强力推进防范打击和处置非法集资工作，涉及金额消减30.19亿元，涉及人数消减4780人；积极稳妥做好问题楼盘化解工作，列入市级台账的96个问题楼盘全部认定化解或进入化解程序，化解量和综合化解率全市第一。组织31支工作队到鲁山县、叶县和舞钢市驻村帮扶脱贫，累计投入1300多万元。

——城乡面貌发生重大变化。西高皇片区、焦店片区等开发改造项目强力推进，新老城区融合步伐加快；百城提质深入实施，

65个老旧小区完成改造，12条“断头路”建成通车，18个游园绿地、公厕垃圾中转站等公共基础设施投入使用。农村人居环境综合整治扎实推进，乡村面貌焕然一新，8个行政村1.16万群众安全饮水质量得到提升，建成省级人居环境示范村2个、达标村2个，入选全市“十大美丽乡村”2个，被评为全国乡村振兴示范城区。

——民生福祉明显提升。就学、就医、就业、社会保障和住房保障等民生支出占财政一般公共预算支出达到75.3%。累计新增就业6.73万人，城乡居民收入持续增长，文化教育卫生等事业加快发展，公共服务和社会保障体系不断完善，城乡基本养老保险和社会保障实现全覆盖，民主法治建设持续加强，平安新华建设取得重要成效，扫黑除恶专项斗争深入推进，社会治理水平显著提升，公众安全感和执法满意度较2015年提升了62个位次，先后获得全国创新社会治理优秀城市、中国曲艺之乡、全国义务教育发展基本均衡区、全国社区教育示范区等荣誉。

——党的建设全面加强。“两学一做”学习教育常态化制度化开展，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，党的组织体系更加严密，全面从严治党纵深推进，党风政风民风持续好转，干事创业氛围持续浓厚。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，全区各级党组织和广大党员干部坚决落实各项防疫措施，冲锋在前，恪尽职守，全力保障人民生命安全和身体健康，在抗疫一线践行初心使命，展现出过硬的政治素质和优良作风。

第二节 面临环境

当前全球疫情防控和世界政治经济形势严峻复杂，但是和平与发展的时代主题不会发生根本性改变，全区将进入新的发展阶段，既面临难得发展机遇，也面临诸多风险挑战，必须准确把握、积极应对。

面临的机遇：**一是国家、省市高质量发展带来的机遇。**我国发展仍然处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面的优势和条件；我省已经开启了建设“四个强省、一个高地、一个家园”现代化河南的新征程；我市聚焦“建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区”，着力打造“七地一枢纽”，为新华区加快发展创造了新的更大机遇。**二是数字经济动能转换机遇。**未来5年，将是我国信息技术产业政策红利的快速释放期、是新一代信息技术驱动产业结构升级的激烈竞逐期、是数据资源禀赋的集中彰显期，有利于辖区企业进行智能化、绿色化、服务化改造推动转型升级，有利于我区推动以5G为主导的新型基础设施建设提供重大机遇，为新华区打造转型发展示范区、开展智慧城区建设提供重要抓手。**三是“双循环”对城镇化提出新要求机遇。**“十四五”时期，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对城镇化发展提出新的要求，为新华区康旅融合、打造文商康旅经济、推动消费回升，形成更多新的增长点，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，培育竞争新优

势创造有利环境。**四是特色商业区建设有助于激发城市消费活力机遇。**国务院办公厅印发的《关于加快发展流通促进商业消费的意见》中提出，推动主要商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合，活跃夜经济，为新华区推动夜间经济，更好发挥在刺激消费、带动就业、推动区域经济高质量发展等方面提供了良好机遇。**五是智慧城市建设迈向高质量建设发展阶段机遇。**河南省人民政府办公厅关于加快推进新型智慧城市建设的指导意见明确提出，全省要到 2022 年，建成一批特色鲜明、集聚和辐射带动作用大幅增强、综合竞争优势明显提高、在保障改善民生与创新社会管理等方面成效显著的新型智慧城市，为新华区推进基础设施集约化、推进城市治理精细化、推进民生服务便利化、推进生态宜居可持续化提供了发展机遇。**六是城乡融合发展机遇。**省委省政府多次强调要将老旧小区改造作为全省百城建设提质工程的重要阶段性任务加快推进，市委提出推进九大片区改造提升，为新华区着眼增加中心城区核心带动能力，自上而下全面推进城镇老旧小区改造，促进老城区更新提档、有机再生，推动重点片区开发，加快新老城区衔接过渡、有机融合提供了重大机会。

面临的挑战：发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，产业结构亟待优化，资源环境约束趋紧，新旧动能转换任务艰巨，新产业新经济新业态占比不高，创新支撑能力不足，城乡发展还不协调，民生保障、社会建设和社会治理等领域还有不少短板弱项，各类风险隐患依然较多，需要我们切实增强责任意识、机遇意识、

争先意识和风险意识，保持战略定力，凝聚各方力量，奋发有为办好自己的事情、走好高质量发展之路，开创新华区现代化建设新局面。

总体上看，“十四五”时期面临的风险挑战前所未有，但经济社会发展长期向好趋势不会发生根本改变，我区发展仍处于重要战略机遇期。我们既要紧紧抓住和用好历史机遇，砥砺前行，攻坚克难，推动经济社会高质量发展，又要妥善应对各种风险挑战和困难，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，让新华区焕发生机、再续辉煌。

第二章 育先机开新局 谱写“十四五”高质量发展新篇章

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，以建设“六个新华”为目标导向，全力提速产业融合、产城融合、城乡融合发展，加快构建现代化经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党的建设高质量推动经济发展高质量，建设转型发展示范区、现代服务业发展主导区、全域新型城市化先行区，为全面建设社会主义现代化新华区开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的领导。贯彻全面从严治党要求，落实从严管党治党责任，以保持党同人民群众的血肉联系为核心问题，以更高标准、更实措施，严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败，加强和改进工作作风、队伍作风，提高党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，使党始终成为坚强领导核心。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持改革统领全局，充分发挥市场配置资源决定性作用，更好发挥政府作用，进一步厘清政府、市场和社会的边界，加快转变政府职能，创新体制机制，把改革贯穿于经济社会发展各领域各环节，最大限度地释放改革红利，激发市场活力。立足两个市场、两种资源，加快形成开放型经济新体制，以开放促改革促发展。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，着力固根基、扬优势、补

短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持共建共享。尊重和坚持人民群众在发展中的主体地位，最广泛地动员和组织全体人民投身改革开放和现代化建设伟大事业，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。着眼于促进人的全面发展，改进公共管理公共服务，加强基层民主建设，维护社会公平正义，以解决广大群众的切身利益问题为落脚点，提高群众的获得感和满意度。

——坚持依法治区。善于运用法治思维、法治方式、法治手段，深入推进依法决策、依法行政、依法管理，建立健全体制机制，加快建设法治政府和法治社会，营造尊法、学法、守法、用法的良好环境，以法治建设推进改革、保障发展、完善治理。

第三节 发展目标

一、二〇三五年远景目标

展望未来十五年，我区将紧紧围绕奋勇争先、更加出彩，坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量，建设实力新华、活力新华、魅力新华、绿色新华、智慧新华、幸福新华，在全市率先基本实现社会主义现代化。

——实力新华。综合实力实现新跨越，人均生产总值高于全市平均水平，三次产业深度融合发展，主导产业支撑能力稳健强

劲、价值链实现向中高端跨越，现代化产业体系基本建成，发展质量和效益大幅提升。

——活力新华。改革创新体制机制更加健全，创新体系更加完善，高水平创新平台建设实现突破，创新主体和人才持续激发，文旅产业创新形成竞争优势，营商环境优质高效，开放水平显著提高，发展活力持续增强。

——魅力新华。精神文明和物质文明协调发展，社会文明程度全面提高，文化事业和产业长足发展，文化软实力显著增强，独特文化魅力彰显，文化底蕴得到厚植。

——绿色新华。美丽环境基本全域化，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，基本实现人与自然和谐共生。

——智慧新华。新型基础设施体系基本建立，数字孪生城市和实体城市实现同步建设生长，公共服务、社会治理、产业发展等领域智能应用全面深入开展，信息服务深度融入百姓生活各个方面，线上线下一体的智慧服务更加高效、更有温度。

——幸福新华。共同富裕实现实质性重大进展，基本公共服务实现均等化，社会保障更加坚实可靠，党建引领的共建共治共享的社会治理格局基本形成，治理体系和治理能力现代化水平走在全市前列，人民群众生活更加幸福美好。

二、“十四五”时期经济社会发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，围绕新

的发展定位，力争实现“六个奋勇争先”：转型发展奋勇争先、改革创新奋勇争先、城乡融合奋勇争先、绿色发展奋勇争先、文化软实力奋勇争先、生活品质奋勇争先。

——转型发展奋勇争先。主要经济指标增速高于全市平均水平；一产特色化、二产智能化、三产现代化、一二三产融合发展的产业体系基本形成；主导产业支撑作用凸显，现代商贸、文旅产业、人力资源服务形成3个超20亿级的产业集群，数字经济、夜间经济、楼宇经济形成3个超10亿级的产业集群产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，区域综合竞争优势大幅提升。

——改革创新奋勇争先。各项改革取得更多成果，服务群众、服务企业、服务基层更加高效。创新人才队伍建设、主体培育、重要平台打造实现新突破，“大众创业、万众创新”深入推进，发展活力彰显。“四张图谱”“四个拜访”更加有效，对外合作更加精准，开放型经济水平持续提升。到2025年，全区利用外资实际到位累计超过1亿美元。

——城乡融合奋勇争先。城乡融合发展体制机制更加完善，产业融合度明显提高，基础设施实现一体化规划建设管护，基本公共服务均等化程度大幅提升，发展差距、人居环境差距和生活水平差距大幅缩小，全域新型城市化取得重要进展。

——绿色发展奋勇争先。生态文明制度体系更加健全，国土空间开发保护格局得到优化，绿色低碳生产生活深入人心，绿色产业成为新的增长点，突出环境问题基本消除，生态安全屏障更

加牢固，人居环境更加优美。到 2025 年，全区森林覆盖率提升至 36%，城市空气质量显著改善。

——文化软实力奋勇争先。党的创新理论“飞入寻常百姓家”，社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德素质、文明程度显著提升，公共文化服务体系更为完善，特色文化对外吸引力明显增强，文化产业与旅游产业实现融合发展。

——生活品质奋勇争先。就业更加充分更高质量，居民收入和经济增长基本同步，城乡居民收入年均增长 8%以上，教育强区建设深入推进，健康新华迈向更高水平，基本公共服务均等化加快推进，社会保障体系更加完善，民主法制建设不断健全，社会治理效能明显提高，发展安全保障更加有力，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。到 2025 年，力争城乡居民可支配收入达到 47973 元，年均增长 5%；符合政策条件的农民工随迁子女接受义务教育比例达到 100%，城乡居民医疗保险参保率达到 100%，城乡居民养老保险覆盖率达到 100%。

专栏 2-1：“十四五”时期新华区经济社会发展的主要指标					
序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 (%或百分点)	指标 属性
一、经济发展					
1	GDP (亿元)	272	391.9	7 以上	预期性
2	城镇化率 (%)	98%	99.5%		预期性
3	全员劳动生产率 (元/人, 2020 年价格)	127128	178774	7 左右	预期性
4	社会消费品零售总额 (亿元)	111.6	183		预期性

二、创新驱动					
5	研发经费投入强度 (%)	2.1	2.9	7.6%	预期性
6	每万人拥有高价值发明专利数 (件)	2.55	—		
7	数字经济实现产值 (亿元)	—	50		预期性
三、民生福祉					
8	居民人均可支配收入增长率 (%)	2.5		与经济增长基本同步	预期性
9	城镇调查失业率 (%)	2.59	3.2		预期性
10	每千人拥有执业医师数 (人)	2.9	2.9		预期性
11	基本养老保险参保率 (%)	98.4	99		预期性
12	人均预期寿命 (岁)	76.7	78	0.3%	预期性
四、绿色生态					
13	单位生产总值能耗降低 (%)	—	按市定目标确定		约束性
14	单位 GDP 二氧化碳排放量降低 (%)	—	按市定目标确定		约束性
15	城市空气优良天数比率 (%)	—	按市定目标确定		约束性
16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	—	按市定目标确定		约束性
17	森林覆盖率 (%)	35	36		约束性
五、安全保障					
18	粮食综合生产能力 (万斤)	1980	2295	3%	预期性

第三章 聚焦创新驱动 加快构筑发展新动能

坚持创新在新华现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为发展重大战略支撑，坚持技术创新和制度创新双轮驱动，提升企业自主创新能力，构建创新创业良好生态环境，推动形成大众创业、万众创新局面，建成区域创新创业高地。

第一节 培育壮大创新主体

以充分激发企业创新主体作用为导向，围绕创新型企业集群培育、企业自主创新水平提升、科技成果转移转化等核心任务，着力提升企业创新主体地位，推动形成企业创新动能强劲、科技成果转移转化有力的新局面。

——着力提升企业自主创新水平。以强化企业自主创新能力为导向，以产学研合作提质增效工程、新型研发机构引育工程、企业研发投入奖补工程等为抓手，着力提升企业自主创新水平。抓牢平煤神马集团实施“六个一批”科技创新战略机遇，主动开展精准定向研究、精准对接服务、精准配套承接，创造条件争取一批创新项目、创新企业落地新华，借势借力补创新短板、强产业弱项、固发展根基。实施强化科技企业梯队建设，加快形成初创型、成长型、引领创新型“雁阵”梯队，培育发展一批符合产业发展导向的创新型企业群体。积极引进创投风投机构、专业服

务机构，助推各类科创企业成长。到 2025 年全区新培育高新技术企业 4 家、市级以上研发平台 2 家，国家科技型中小企业 5 家。

——强化科技创新成果转化。构建政府引导、企业参与、多元投入、可持续发展的创新成果转化平台服务体系，着力打通产学研通道，促进专利技术运用和创新成果产业化。完善企业创新成果转化激励机制，建立重大创新成果产业化项目定期会商机制，重点支持一批拥有关键核心技术和自主知识产权、能产生重大经济社会效益的重大创新成果转化项目。提升知识产权的产出与应用，加大对核心技术专利产业化扶持力度，提高专利转化的效率和质量，培育一批拥有核心技术专利的产业化示范项目。

第二节 着力打造创新平台

以促进科技创新与产业深度融合为导向，着力强化创新对产业发展的支撑作用，优化产业创新空间布局，打造产业创新平台载体，提升产业创新发展能级，打造产业技术创新策源地。

——优化产业创新空间布局。充分发挥高新技术产业园、民营经济创业园等载体辐射带动作用，推动创新要素合理流动和高效组合，加快形成以高新技术产业园为引领，以民营经济创业园为支撑的产业创新空间格局。着力提高高新技术产业园创新发展动能，围绕打造开放创新技术转移集聚区，形成以纳米技术、智能装备为主导，创新引领、人才集聚、生态优良的创新型科技园

区。着力提升民营经济创业园，推进园区“二次”创业。

——加快科技创新平台建设。围绕产业发展需求，引进一批技术创新中心、工程技术研究中心和科研机构。综合利用共享各类创新资源，培育一批企业重点实验室、行业公共技术服务平台和科技成果转化平台，支持企业与高校、科研院所建设产学研联合实验室、检测中心等研发机构。依托产业园区、商务楼宇，探索实施“众创空间+孵化器+加速器”三位一体的全程孵化体系建设，满足不同成长阶段企业需求，增强企业对创新资源的吸聚能力。

第三节 强化创新人才队伍建设

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，实施人才强区战略，抓好创新人才队伍建设，加快推进人力资源产业园建设，深化科技人才体制机制改革，大力营造良好的人才发展环境，充分激发人才创新活力。

——增强创新人才支撑。完善政企互动交流平台，畅通人才供给服务渠道。围绕重点产业发展，柔性引进急需高端人才和高水平创新创业团队，建立发展“高精尖缺”人才库。注重与高校、科研院所和人才服务机构开展直接合作，做大高层次人才“蓄水池”。统筹抓好各领域人才队伍建设，制定实施人才培养计划、新生代企业家培育计划，联动引进培育“名师”“名医”“文化名家”，加强创新型、应用型、技能型人才培养，扩大人才队伍

“基本盘”。

——加快推进人力资源服务产业园建设。坚持政府引导、市场化运作原则，鼓励支持人力资源服务产业园建设，吸引人力资源服务企业入驻园区。支持引进国内外知名人力资源企业开展高端人才服务，促进人力资源服务企业规模化、集约化发展，为经济社会发展提供强力人才智力支撑。

——大力营造良好的人才发展环境。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，全方位落实人才优惠政策措施，优化人才发展环境。改进科研人员薪酬和岗位管理制度，破除人才流动的体制机制障碍，建立健全科研人才双向流动机制，促进科研人员在高校、科研单位和企业之间合理双向流动。完善人才评价激励机制和服务保障体系，形成有利于人人皆可成才、各类人才脱颖而出的社会环境。对优秀科技创新创业领军人才（团队）、高层次创新创业人才、优秀创新型企业家进行评选、表彰。

——激发大众创业热情。加强基层低成本、便利化、全要素、开放式的区域“众创空间”建设，壮大“草根创业”群体，依托实施“创业新华”行动计划举办各种形式的创业大赛和创业活动，大力扶持各类群体创业。着力构建鼓励创业、促进就业的长效机制，鼓励科技人员和团队在我区领办创办企业，支持青年大学生、返乡农民工等群体创新创业。落实创新创业促进政策，健全“项目推荐+创业培训+担保贷款+优惠政策”四位一体的创业帮扶机

制。健全创业培训体制机制，完善创业服务体系，为创新创业提供“全链条”服务。

第四节 完善创新创业体制机制

发挥政府引导作用和市场决定作用，构建创新创业服务体系，大力营造创新创业生态环境，促进创新创业资源集聚。

——构建创新创业服务体系。深化科技体制改革，推动重点领域项目、技术、人才、资金一体化配置，改进科技项目组织管理方式，完善以需求为导向的科技项目形成机制，推行科研项目“揭榜挂帅”等模式。健全科技创新财政投入稳定增长机制，加大对重点产业、重点领域研究支持力度。对新产业新业态实行包容审慎监管，推进大众创业万众创新。弘扬科学精神、工匠精神和劳模精神，推进全民科技知识普及，加强科研诚信建设，浓厚崇尚创新的社会氛围。

——积极营造创新创业氛围。引导全社会增强创新意识，加强创新创业典型人物和事迹宣传，支持鼓励社会各界开展各种创新创业活动，营造大众创业、万众创新的浓厚社会氛围。加强公众科普宣传，大力弘扬科学精神，不断推进科技进步和公众科学素养。扩大科技交流与合作，举办大型学术研讨会和产学研对接活动，促进企业与高等院校、科研机构创新资源的交流，信息、技术、资金、人才等创新要素的对接和互动。

第四章 聚焦转型发展 加快现代产业体系建设

把推动产业发展加快服务业发展作为全区转型发展的战略举措，推动服务业高端转型，加快工业转型提质，大力发展数字经济，着力建设发展载体，加快构建现代产业新体系，激发全区产业发展新动力。

第一节 打造现代服务业强区

坚持生活性服务业提质和生产性服务业扩量并重，推动生活性服务业向高品质和多样化升级、生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加强服务业标准化、品牌化建设，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务业新体系，打造现代服务业强区。

——推动生活性服务业向高品质多样化升级。抓住“双循环”新格局下消费升级趋势，以先进技术和领先标准提升生活性服务业发展水平，完善服务规范，丰富服务供给，释放消费潜力，提高生活质量，满足多层次多样化物质文化生活需求。**现代商贸：**依托九天城片区，突出“珠宝玉石”主题，重点发展珠宝玉石、酒庄会所、养生健身、建材家装等产业，着力构建集产品研发、生产、展览、交易、鉴定、金融保险、文化旅游、专业教育等为一体的立体化珠宝文化产业链，实现珠宝玉石的产业集群化、品牌化、特色化。依托怡购城片区，突出“购物休闲”主题，打造

多元商业平台，重点发展购物中心、文化创意、信息网络等产业，着力创建购物、休闲、美食、娱乐、生活服务的体验新模式，实现消费舒适化。依托西高皇片区重点发展金融总部、低碳住宅、休闲娱乐等产业，依托野王片区，重点发展大数据中心和数字产业园，建设市民广场，着力创建生态居住、幸福健康的都市生活新模式，实现商居智能化。依托鸿瑞 360、名门城市广场等商业载体，培育发展超市、专卖店、精品店、购物中心、主题商城等业态，引进名优企业、品牌商家和传统“老字号”，打造进口商品折扣店集群，实现效益集群化。引导平顶山商场、商业大楼等竞相发展，在中兴路周边打造休闲商贸街区，巩固新华区商贸中心地位。实施“网络超市”“移动商城”促进工程，支持跨境电商发展，促进线上线下融合互动、平等竞争，实现商贸服务差异化。

文旅农旅融合：依托大香山风景名胜区，以生态修复为基础，以文旅、农旅、康养产业为支撑，打造建设文化特色鲜明、生态环境优美、功能业态齐全的文旅产业格局。加快推进大香山国学文化园和根雕艺术博物馆建设，开展大香山文化礼品和纪念品的创意、设计、发行和营销，引导社会资金参与发掘香山文化资源，提升休闲旅游、参观考察、理论研讨等文化领域的集约化水平，打造香山文化旅游板块。围绕乡愁主线，恢复石桥营村明清故居村落风貌、文化遗存、乡村民俗的文化元素，打造文化主题鲜明的农旅特色项目，举办生态旅游、民间艺术、庙会文化活动，彰显乡村文化品牌。加快产业融合，发展特色产业，大力发展观光

旅游、休闲农业旅游、实施旅游+，培育带动一批农家乐、农业生态种植、加工等，催生旅游新业态和产品开发。到“十四五”末期，基本形成白鹭洲国家城市湿地休闲观光旅游、特色文化饮食游、商贸中心消费游、主题特色乡村游等特色突出、结构合理、要素健全的旅游产业体系。**健康养老：**以建设区域性度假居住地为重点，以“大香山片区”为重点，努力将新华打造成为最佳第二居住地。积极发展各类酒店和度假型旅居地产，加快发展疗养、养老等常住型地产，配套发展商业和其他类地产，大力发展照护康复、健身休闲、老年康体、健康咨询等业态，促进养老健康服务消费。积极引进国内外知名的高端养老机构，建设老年疗养中心，发展高端养老服务。**育幼产业：**加快建设普惠性幼儿园，大力发展婴幼儿照护服务、普惠托育服务，规划建设一批示范性托育服务机构，提升育幼产业发展水平，努力满足多层次、多样化需求。**家政服务：**规范家政服务标准，提升家政服务水平，开展家政服务领域信用建设专项行动，建立完善家政企业和从业人员信用档案。积极发展病患陪护、家庭用品配送、家庭教育等家庭服务业，支持大型家庭服务企业在社区设立连锁便民服务网点。**物业服务：**依托行业龙头骨干企业，积极规范物业行业管理，促进物业行业转型升级，促进物业管理规范化、优质化、高端化，发展壮大物业服务业。

——推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以服务全市产业升级为导向，坚持高端化与专业化发展路径，加快推动

产业链双向拓展、价值链高端延伸，提升生产性服务业发展水平。

人力资源：积极发展人力资源服务业，引进一批省内外人力资源服务业知名机构，谋划推进人力资源产业园等项目建设，培育发展中业恒信、宛平人力等中介服务机构，以引进国内外知名的高端人力资源服务企业为重心，积极发展高端商业咨询、人力资源服务外包、高级人才猎聘、综合测评、专业技术培训等服务业态，支持一批“专精特新”中小机构发展，初步形成以人力资源服务产业园为主干、若干区域性专业性园区为支点的集聚发展格局。到 2025 年，人力资源服务总产值达到 20 亿元。

创意设计：抢抓科技产业发展机遇，以建设省级服务专业园区为目标，着力构建创意设计服务产业体系，重点发展与平顶山市经济相关的技术研发、检验检测、法律服务、技术交易及咨询、知识产权等服务业，培育发展检验检测服务、产品研发与设计服务、知识产权及科技成果转化服务、软件和信息服务、创新创业孵化服务、科技金融服务等业态，积极培育和发展创意设计服务龙头企业，全力打造创意设计服务平台，倾力推动大众创业万众创新，加大完善科技创新和成果转化服务体系，形成新华创意设计发展新格局。

现代金融：招大引强，以凌云路、中兴路为轴线，围绕繁华中心区域和“夜经济生活圈”，招引金融机构落户经营，培育金融街；以建设路蓝鲸国际、佳田新天地、春华国际茗都，中兴路工行大厦、基泰大厦等办公楼宇为中心，招引金融机构入驻，打造金融总部经济楼宇，培育和打造平顶山市金融集聚核心功能区，力争 2025

年实现金融产业年税收突破 1 亿元。积极推进银企合作，优化提升金融服务水平，为新华经济金融发展创造良好互动平台。引导金融机构扩大信贷投放，降低贷款成本，创新金融产品，精准有效支持新华辖区实体企业，助推新华经济高质量发展。**智慧物流。**加快区域物流基地建设。依托华耀城项目，打造区域性物流基地。加快发展各具特色的电商物流产业，升级改造一批专业配送中心，强化对电商企业的采购、集货、分拣、储存、分拨、信息处理等一体化服务功能。推进“互联网+”冷链物流。应用大数据、互联网、物联网、人工智能等技术，整合交通、仓储和运输资源，建设线上线下冷链资源交易平台，发展“互联网+车货匹配”“互联网+装备租赁”“互联网+多式联运”，培育“冷库资源平台+运力池”模式的本土冷链平台公司、运营公司和资产管理公司等新型综合冷链业态。**中介服务：**依托城市更新新空间，大力发展咨询评估、法律服务、创意设计、会计服务、审计服务等中介服务业，推动中介服务业发展提速、比重提高、结构优化，不断增强集聚辐射和综合服务功能。

专栏 4-1：“十四五”期间服务强区建设重大项目

1、现代商贸：重点推进九天城片区、怡购城片区，多元商业平台、中心城区进口商品折扣店集群等项目建设。

2、文旅农旅：加快香山文旅小镇、大香山国学文化园和根雕博物馆建设，建设石桥营村明清故居文化村落、实施旅游+工程；实施“一村一品”“一村一韵”工程。依托玉山林果种植专业合作社等种植基地，在平郊路沿线、湛江沿岸发展名优特色种植。壮大果盛、龙山等农业合作社。

3、人力资源：引进一批省内外人力资源服务业知名机构，培育发展中业恒

信、宛平人力等中介服务机构，支持一批“专精特新”中小机构发展，谋划建设人力资源产业园。

4、创意设计：谋划建设省级服务专业园区，着力构建科技服务业产业体系，重点发展技术研发、检验检测、法律服务、技术交易及咨询、知识产权等科技服务业，培育发展检验检测服务、产品研发与设计服务、知识产权及科技成果转化服务、软件和信息服务、创新创业孵化服务、科技金融服务等业态，形成新华科技服务业发展新格局。

5、现代金融：以凌云路、中兴路为轴线，围绕繁华中心区域培育金融街，以建设路蓝鲸国际、佳田新天地、春华国际茗都，中兴路工行大厦、基泰大厦等办公楼宇为中心，招引金融机构入驻，打造金融总部经济楼宇。

6、智慧物流：加快区域物流基地建设、重点电商物流产业园和电商物流分拨中心建设、健全城乡冷链物流网络、实施“互联网+”冷链物流工程。

第二节 加快工业转型提质

依托现有工业园区，调整优化工业园区产业定位，积极盘活园区闲置资产，着力强化精准招商，加快“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，重点推进智能装备制造、电子信息、新能源、新材料、电子电气产业等产业发展，支持企业进行“绿色化、信息化、智能化”改造，推动现有企业转型发展和产业基础再造。

——加快发展智能装备制造和电子信息产业。加快推进新华产业新城项目落地建设，重点发展智能装备制造、电子信息等产业，引进落户一批科技型创新型企业，打造行业领先的生产基地。**智能装备：**充分彰显平煤神马集团的总部经济作用，围绕平煤神马集团，建立“1+19+N”服务体系。依托中平煤电有限责任公司等企业开展智能机电装备研发设计、生产制造、应用推广、系统

总承包等业务活动，向服务型制造转变，着力打造平顶山市高新技术产业基地。**电子信息：**贯彻落实 5G 网络建设发展战略，积极发展电子信息产业，推广应用 5G、互联网等信息技术，培育发展新兴电子信息业态，积极引导和帮助企业加强信息技术和“互联网+”在生产过程中的推广应用，促进企业生产经营各环节中信息技术的渗透融合，进一步推进生产装备与过程的信息化和智能化，提高工艺水平和生产效率。

——培育发展新能源和新材料产业。依托新华区高新技术产业园，重点发展新能源、新材料等产业，提升与平煤神马集团创新产业链配套的精准度，培育扎根新华发展的特色主导产业。**新能源：**依托龙头骨干企业，积极推进项目建设，助推产业转型升级，优化培育产业链，推动新能源产业快速发展壮大。**新材料：**坚持“高端化、复合化、制品化”方向，依托龙头骨干企业，加快新产品和高附加值产业化及商业化进程，全力推动产业升级，积极发展新材料产业。

——做精做优电子电气产业。依托新华区电子电气产业园，积极与平高集团衔接对接，重点发展相配套的电子电工产业，着力提升园区发展质量和效益。

第三节 大力发展数字经济

全面迎接数字时代，以数字技术应用为导向，统筹数字产业

化、产业数字化和城市数字化“三化融合”，加快推进新型基础设施建设，引领带动科技变革、产业变革和社会治理方式变革，不断壮大数字经济产业。

——推进产业数字化发展。突出数字化引领、撬动、赋能作用，支持企业“上云用数赋智”，推进企业数字化转型，加快数字经济和实体经济深度融合。推进数字产业化和产业数字化，依托园区、楼宇，引进一批数字化项目，培育一批数字型企业，助推产业融合发展、高端发展和集群发展。

——大力推进数字新华建设。贯彻落实数字鹰城战略，深入推进数字技术在城市治理、生活服务等方面的广泛应用，推进“数字政府”、“智慧城市”建设，加快基础设施数字化改造，实施数字乡村建设工程，实现数字化发展成果更高水平更大范围普惠共享。加快智慧政务、智慧市场、智慧教育、智慧医疗、智慧城管、智慧安防等数字政府、智慧城区建设，深化城市运行“一网统管”，提升公共服务、社会治理智能化水平。强化政府数据资源供给，推进各部门间数据共享交换；提升社会数据资源价值，鼓励互联网企业、行业协会、社会组织等依法采集并主动开放数据；建立数据隐私保护制度和安全审查制度，加强对数据资源、个人信息和网络设施的保护。

——加快建设新型基础设施。抢抓“两新一重”建设机遇，加快推进5G基站、新能源充电等新型基础设施建设，不断厚植高质量发展新优势。加快5G基站部署和升级改造，扩大5G建站

规模，实现城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆光纤和乡镇以上 5G 信号全覆盖。大力发展工业互联网，支持工业互联网平台企业整合产业链上下游优质资源。促进 5G、IPv6（互联网协议第 6 版）、NB-IoT（窄带物联网）、智能传感设施等在制造业的商用部署和规模发展。加快推进智能电网、人工智能及关联设施、物联感知系统建设，完善新能源充电桩服务网络。

专栏 4-2：“十四五”期间高新技术产业重大项目

1、高新技术应用工程：重点推进民营经济创业园、高新技术产业园等工业园区 5G 网络的推广和应用。

2、传统产业智能化改造工程：继续深入开展“智能化改造诊断服务进百企”活动，加大河南国碳纳米科技有限公司等企业智能化改造力度。

3、高新技术产业培育工程：开展智能装备研发设计、生产制造、应用推广、系统总承包等业务活动，向服务型制造转变。依托园区开展精准招商，加大资金支持力度，重点引进智能制造、新材料、电子信息、生命健康等智能设备及零部件生产商，打造平顶山市智能装备制造基地。

4、数字经济：提升全区信息基础设施承载能力及服务水平、加快推进新华区大数据共享交换中心（新华区城市大脑指挥运营中心）建设、加快智慧城市建设、着力培育壮大特色数字产业。

第四节 着力建设发展载体

遵循“产城融合、宜居宜业”的原则，秉持市“北修”“中优”要求，以发展载体助推空间多极发展，全面提升业态品质、城市形象、配套环境以及服务与管理水平，加快形成特色突出、功能混合、协调发展的区域格局。

——优化全区产业布局。规划文化旅游休闲、高新技术产业、商贸科创、商业商务四大分区。文化旅游休闲区：结合片区内矿山公园，香山寺和西南侧旅游文化节点形成串联，打造及文旅休闲为一体的片区。生态产业区：依托北部落崑山生态森林基础，打造生态产业为一体的片区。商贸科创区：依托南侧平顶山学院等教育基础，打造教育科创平台。商业商务区：依托东侧老城区基础优势，结合平顶山火车站，高铁南站等优势打造商业商务中心。

——优化工业园区功能布局。优化民营经济创业园、高新技术产业园、电子电气产业园等三大园区功能布局，不断完善基础设施和配套公共服务设施，着力推进标准化厂房建设，显著提升园区承载能力。

——优化现代服务业功能布局。不断优化全区服务业空间布局，培育形成“五区四圈两带一楼宇”空间布局。**形成“五区”引领：高标准打造生态智慧社区**，以高标准的城市基础设施和生态环境提升为基础，以构建智慧型运营服务体系为核心，引进国内外知名的教育、医疗、养老等高规格的现代服务业项目，打造功能配套齐全、人居社会和谐的智慧型综合社区，建设成为全市新老城区连接的重要节点，建设沉陷区综合治理示范项目。到2025年，生态智慧城区建成面积达到130万平方米以上，财税贡献达到8亿元以上。**高品质提升特色商业区**，依托特色商业区，建成科技服务产业园，到2025年累计总投资额达到50亿元，规

模以上企业总量达到 50 家，营业收入达到 50 亿元，税收收入达到 1.5 亿元。依托怡购城、九天城、西高皇三大片区，高起点打造主题式、体验式商业街区，科学有序开发和利用地下空间，以文化和特色商品为吸引，重点打造成为豫西南最大的建材家居中心、区域性新型商业中心、区域性产业孵化中心。以创意设计和现代商务文化为导向，以特色街区建设为重点，打造创意设计区、商务文化聚集区和体验式商业街区。到 2025 年，特色商业区建成面积达到 182 万平方米以上，财税贡献达到 10 亿元以上。

高起点推进平西现代物流园区，依托华耀城项目，以专业市场集群、大型商贸配送、大型展贸交易为载体，培育壮大一批以商贸展示、大型零售配套、专业市场、洽谈采购等功能为主的物流企业，打造区域性物流基地。

高端化发展中心休闲商业区，依托群星汇中心城、名门城市广场等中心城区开发项目，坚持特色化、品牌化、专业化，培育发展超市、专卖店、精品店、购物中心、主题商城等业态，引进名优企业、品牌商家和传统“老字号”。在中兴路周边打造休闲商贸街区，巩固新华区商贸中心地位；

高水平建设大香山风景旅游区，以生态修复为基础，以文旅、康养产业为支撑，建设文化特色鲜明、生态环境优美、功能业态齐全的香山文旅小镇。加快推进大香山文创产业园建设，加大知名文创企业引进力度，开展大香山文化产品的创意、设计、发行和营销，引导社会资金参与发掘香山文化资源，提升休闲旅游、参观考察、理论研讨等文化领域的集约化水平。推动树雕艺术博物馆向艺术品

生产加工拓展，培育美学经济。重点做好大香山风景旅游区旅游规划和产业布局，加快推进香山片区综合开发，打造成为新华区新的经济增长点。

促进“四大”商圈协同：以中兴路为轴线，遵循“传统、传承、传播”理念，发展休闲购物、商场超市、住宿餐饮等传统业态，突出多样性、舒适性，辐射带动周边体育路、和平路等商业集群，错位发展，优化升级，着力巩固全市商贸核心商圈地位；以凌云路为轴线，依托特色商业区 AAA 景区，重点发展特色餐饮、品牌购物、珠宝玉石，夜间经济、文化演艺等产业，满足广大市民高档消费需求，着力构建新老城区之间业态齐全、功能完善、环境优美的新型现代商圈；以西环路为轴线，借助周边商业集中、交通便利、货源充沛的优势，有效植入精品批发、商贸物流、汽车销售、网络经济、VR 科技等元素，重点发展健康医疗、数字经济、直播带货、新兴信息等产业，着力打造新老城之间产业发展“隆起”商圈；依托平郊路西侧高新技术产业园，以平郊路为轴线，重点发展电子信息、节能环保等高新技术产业及生产性服务业，实现与周边产业集聚区错位互补发展，打造潜力型产业商圈。

培育“两带”联动：北部生态文旅产业带（大香山文旅产业带），全面整合开发资源，秉持“引客—迎客—留客”理念，分类化打造旅游产品，构建香山文化、龙山文化等主打旅游产品，打造涵盖观光、商务、城市、乡村、文化、休闲、度假等各种旅游方式，推动“旅游+营销、旅游+宣传、旅游+服务、旅游+管理、旅游+内容”建设，形成“城在景中、景在城中”

的旅游新格局，全力构建城乡联动、多元发展、特色鲜明、功能完善的休闲旅游产业带。**建设路产业带（新老城区连接带）**，以建设路为城市发展主轴形成新华区城市形象的展示带，打造新老城区连接的重要连接线，重点推进西高皇村、焦店村、野王村等区域开发，重点培育集商务楼宇、电子商务、数字经济等产业，打造沿建设路产业带（新老城区连接带）。**提质“一楼宇”支撑：高水准提升商务楼宇**，统筹整合区域楼宇资源，按照“一楼一策”的原则，制定奖励扶持政策，引导企业对新建楼宇统筹规划招商工作，吸引金融保险、咨询中介、广告策划、影视制作、娱乐休闲、交通通信等国内外知名企业和公司入驻，加强对已投用商务楼宇的跟踪服务，引进各类业态的名企强企，推动业态集聚发展。

第五章 聚焦扩内需促开放 积极服务融入新发展格局

融入国内国际双循环，挖掘内需潜力，扩展消费空间，厚植市场优势，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环，加快构建循环畅通的内需体系。

第一节 积极促进消费

增强消费对经济发展的基础性作用，开展新型消费提速、传统消费提质行动，持续激发消费活力，推动电子商务企业和实体商业企业线上线下消费深度融合，引导支持实体店增加餐饮、休闲、娱乐、文化等体验消费，扩大节假日消费，激活夜间消费，培育壮大新型消费和转型升级传统消费，培育形成新的消费增长点。

——培育壮大新型消费。以新业态新模式为引领，结合新华实际，实施五大新型消费提速行动，拓展消费新场景，加快培育壮大新型消费。**数字消费：**以“新基建”打通新型消费需求通道，以数字基础设施赋能消费市场变革，完善“互联网+”消费生态体系，建立健全数字化商品流通体系，加快布局数字化消费网络，推动互联网消费和实体店消费相结合。鼓励基础电信企业通过套餐升级优惠、信用购机等举措，促进 5G 终端消费，加快用户向

5G 迁移。拓展信息消费服务新场景，建设一批线上线下融合的信息消费体验中心，引导零售企业智慧化转型，培育智慧超市、智慧商场、智慧医疗中心、智慧消费体验中心等“互联网+服务”新业态新模式，引导“宅经济”合理有序发展。**夜间消费：**按照“科学规划、合理布局、多业集聚”的原则，将推动夜经济发展纳入国土空间规划和街区改造提升计划，充分挖掘特色优势资源，重点围绕城市商业圈、购物中心、休闲娱乐广场、步行街、特色餐饮街等区域，培育一批夜食、夜购、夜游、夜健、夜展、夜秀等多业态并举和辐射带动能力强的夜间消费聚集示范区。丰富夜间游览产品，夜间演出市场，优化文化和旅游场所的夜间餐饮、购物、演艺服务，大力开展“夜游新华”“夜品新华”“夜购新华”“夜娱新华”等夜间消费活动。**时尚消费：**发挥新华文化、旅游、生态等资源优势，推动时尚设计与产品设计、数字创意对接，增加新华产品时尚元素。培育时尚品牌，鼓励时装、家具、美食等特色产品与时尚潮流融合发展。打造时尚文化特色街区，吸引音乐、酒吧、动漫等等文化产业集聚发展，鼓励知名时尚品牌开设首店、旗舰店，开展新品首发活动，推进名品名店名街联动发展。探索推进区域性进口商品展示交易中心建设，引导境外高端消费回流。**绿色消费：**推动消费理念绿色化，组织开展绿色商场、绿色饭店、绿色景区创建行动，支持市场、商场、超市、旅游商品专卖店等企业开设绿色产品销售专区。鼓励优先采购绿色节能产品，继续推广高效节能电机、高效照明产品等节能

产品，推广使用节能门窗、建筑垃圾再生产品等绿色建材和环保装修材料，鼓励选购节水龙头、节水马桶、节水洗衣机等节水产品。持续开展反对过度包装、反对食品浪费、反对过度消费等专项行动。**定制消费：**把握年轻群体、女性群体、中等收入群体对定制产品的消费需求，依托大数据、人工智能等信息技术，大力发展时尚精品定制、餐饮定制、旅游定制、医疗健康定制、养老定制、家庭服务定制等定制服务，提升个性化、柔性化服务水平，满足多样化、多层次、个性化消费需求。

——优化升级传统消费。深化信息技术与传统消费领域融合，实施四大传统消费提质行动，培育消费新业态新模式。**文旅消费：**以大香山风景名胜区为抓手，持续扩大大香山风景区的对外影响力，探索激发文旅消费潜力的长效机制，培育壮大文旅消费新业态新模式，积极发展生态休闲旅游、乡村田园旅游，促进旅游消费。发挥文旅资源优势，加快提升文旅智慧化水平，搭建“智游新华”平台，推广“智游新华码”，实现“一码在手、全域畅游”。加快培育新华文旅新IP，打造文旅网红打卡地，加大线上宣传推广力度，培育发展“云参观”“云旅游”新业态。发展周末文旅经济，多渠道吸引自驾、亲子、休闲等旅游消费，活跃特色旅游消费市场，充分释放本地文旅消费活力。**康养消费：**发挥新华生态资源优势，精准对接消费市场，统筹开发养生养老、康复疗养、旅游度假等康养项目，引入国内外优质医疗资源，打造大香山康养产业带。探索乡村民宿旅居康养、种植采摘体验康

养等“康养+旅游”“康养+农业”的多产业融合模式，以新业态新模式促进康养消费提速。探索建立“街道-社区”两级智慧“邻里中心”体系，采用普适性康养和高端康养相结合的形式，提升社区居民康养消费便利度。**家居消费：**顺应智能家居发展趋势，围绕家电、家具、家纺、家装等重点领域，促进产品更新换代，支持消费购买智能化、高品质、环保型产品，实现家居融合交互。打造一站式家居消费市场，满足消费者个性化、差异化、一体化需求，构建智能家居消费生态链。推进房地产消费平稳有序增长，引导企业与消费互联网平台合作，拓展房地产消费新渠道。**餐饮消费：**依托新华区传统美食资源优势，引进知名餐饮企业和“老字号”，谋划建设特色美食街区，规划建设特色小吃集中区，积极提升餐饮业档次规模，促进餐饮消费提档升级。

——优化消费市场环境。不断优化消费环境，开展放心满意消费创建活动，推进消费供给侧结构性改革，保护消费者合法权益，加强市场监督管理，健全消费纠纷解决服务体系，强化消费者权益保护，构建政府主导、部门联动、企业自律、消费者参与、社会监督、安全放心的放心消费环境新格局。**强化市场秩序监管。**清理取消限制消费政策措施，完善促进消费体制机制。强化市场持续监管，严格市场执法，优化市场监管等各类直接面向市场主体的政府服务，严厉打击各类侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，开展全链条打击，有效净化消费环境。全面落实“双随机、一公开”监管，完善部门协作和信息共享机制，推动跨部

门联合检查制度化常态化。**畅通消费维权渠道。**完善消费维权的法律体系，健全消费维权机制，构建网络维权、电话维权、走访维权相结合的消费维权体系。加强消费者维权信息化建设，构建线上线下相结合的消费者维权服务体系，强化对消费者权益的行政保护。发展消费者协会和其他消费者组织。针对质量问题集中和人民群众关注的重点服务领域，加强服务质量监测。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。

第二节 扩大精准有效投资

充分发挥有效投资的关键作用，积极挖潜投资增长空间，提升投资的精准性和有效性，实现固定资产投资平稳增长。

——加大重点领域有效投资。结合新华实际，大力实施项目带动战略，坚持对上抓争取、对外抓招引、对内抓培育，深化重大工程、重点项目协调推进机制，做到招商引进一批、向上争取一批、落地开工一批、投产见效一批、谋划储备一批，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、公共安全、教育社保、公共卫生、生态环保等领域短板，推动企业技术改造，扩大新兴产业投资。

——加强投资政策引导。用足用好国家和省级投资促进政策，充分发挥国家、省出台的发展规划、产业政策和政策性资金

的引导作用。对标国家、省鼓励和支持的相关领域，引导资金向补短板和锻长板领域投资，优化投资结构。科学合理界定政府投资的范围，重点投向市场不能有效配置资源的公共领域项目，提高政府投资效益。

——强化要素保障。对省、市重点项目，按照“要素资源跟着项目走”的原则，优先保障土地、资金、环保等要素资源；创新融资方式，建立多元化投资机制，完善覆盖全生命周期的资金保障制度，健全与项目资金需求和期限匹配的长期资金筹措渠道；制定优惠政策，吸引各类产业投资基金加大对我区项目的支持力度，全链条提高投资项目落地实施效率。

——激发民间投资活力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。优化民间投资持续健康发展环境，全面落实民间投资平等市场主体待遇。积极放宽市场准入，推动“非禁即入”，破除隐性壁垒，营造一视同仁的政策环境，对市场准入负面清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，不得额外对民间资本设置准入条件。建立合理利润分享、风险共担机制，鼓励民间资本参与“两新一重”、公共事业等重点领域项目建设。

第三节 提升对外开放水平

抢抓国家实施“一带一路”“国内国际双循环”战略、中部

地区崛起、淮河生态经济带等战略机遇，积极主动择商选资，进一步深化对外合作，加快构建国际化、纵深化的对外开放新格局，努力打造成为平顶山市对外开放桥头堡。

——完善招商项目落地载体平台。依托“五区四圈两带一楼宇”，打造招商项目落地载体平台，提升发展承载能力。特色商业区要保持全省三星级服务业“两区”荣誉，对标努力培育发展生产性服务业产业园区。以大香山风景旅游区为重点，编制全区文旅发展规划，争取耀星集团文旅项目落地，讲好历史故事，传承城市文脉，促进文化旅游产业融合发展。

——积极实施主动招商。坚持招商引资作为“一号工程”来抓，准确把握产业现状和发展趋势，精准寻找与目标企业的契合点，理解企业家产业投资路线，围绕“四张图谱”“四个拜访”，依据产业空间布局，依托产业园区和楼宇，综合运用产业链招商、驻地招商、基金招商、以商招商等方式，提高招商精准度、落地率。把科技创新企业作为招商重点，大力推进科技创新企业、平台、人才、机构“四个一批”建设，增强创新驱动发展能力。依托中国（河南）国际投资贸易洽谈会、全球跨境电子商务大会、郑州国际车展等会议平台，对接一批全球知名企业，切实抓好世界五百强招商和重点产业链招商。抓住平顶山海关技术中心、保税物流中心等平台建设机遇，建设区级保税中心、保税仓库，扩大区域精准合作，发展外向型产业企业。

——进一步拓展区域合作。加大海吉亚医疗、中德产业园合

作项目对接力度，加快推进科技创新企业、平台、人才、机构“四个一批”建设。围绕服务强区的发展目标，吸引企业总部落户新华。进一步加强与中原城市群城市与地区的合作，探索建立重点产业梯度转移合作机制，积极开展园区共建、产业配套统筹招商、企业调迁和兼并重组等区域合作内容。深入推进与长三角、珠三角、环渤海等经济区和港澳台地区的延伸合作，全面加强与中原城市群、淮河生态经济带相关区（市）县的互动协作，加速形成全方位、多层次、宽领域的区域合作新格局。

——提升对外开放水平。主动顺应国际国内产业转移新趋势，借力河南“走出去”战略实施，着力打造融入国际产业链条、国内大循环链条、具有全球竞争比较优势的开放合作平台。严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，完善外商投资服务和监管体系，持续推进外商投资代办制、签约项目跟踪落地机制，推动外商投资自由化便利化。拓宽利用外资渠道，完善外资考核机制，支持企业通过境外上市、发债、争取国际金融组织和外国政府贷款等方式融资。拓展国际交往合作渠道，完善全方位多层次友好外来机制，广泛开展教育、文化、人才等合作。加快建立合作促进机制，积极推动与全市协同开放，加强与沿海发达地区对接。营造国际化的服务环境，加强跨境投资、境外投资、科技合作等国际规则的对接和完善，加强法律、知识产权、结算等第三方服务机构引育，支撑国际合作交流。

第六章 聚焦改革攻坚 充分激发体制机制活力

坚持激发内力，统筹深化推进改革攻坚，积极开拓机制灵活、合作共赢的改革发展新局面。

第一节 持续加大改革力度

——加快建设服务型政府。纵深推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，健全重大决策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平；深化政务公开，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。深化经济领域改革，加强财政资源统筹，增强公共服务财力保障；推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理；加强财政监督，提高财政资源配置效率和使用效益；疏通金融进入实体经济渠道，增强金融普惠性；完善预警机制，强化政府债务管理。推进综合行政执法改革，构建权责统一、规范高效的综合行政执法体系。

——深化公共产品和服务市场化改革。加大政府公共服务采购力度，合理界定政府和市场资源配置功能，完善服务供给机制，鼓励引导社会力量和民间资本规范有序进入公共服务领域，加大政府向社会组织购买公共服务的力度和范围。完善购买流程监管机制，健全事前评审、事中监督和事后评价的监管流程，所有政

府购买的公共服务都必须引入购买主体、服务对象及第三方组成的综合性评审机制，对购买服务项目数量、质量和资金使用绩效等实施情况进行考核评价，评价结果向社会公布，实现购买服务透明化。深入推进公共服务供给侧改革，深入推进公立医院、义务教育、住房保障、股份公司等领域改革，汇聚社会力量，增加公共产品和公共服务供给，提高公共服务质量，进一步改善辖区居民生活品质。

——构建现代城市社区治理体系。深化街道、社区管理服务体制机制改革，推进社区治理方式和治理能力现代化。打造社区治理新模式，充分发挥党组织在基层社区治理中的核心作用，围绕“红色引擎”“全科网络”“枫桥式社区”“幸福家园”“民呼必应”，立足新华实际，深入落实社区治理“五个一”工作机制。做实以基层党组织为核心，以社区居委会、业主委员会、物业服务企业、社区社会组织等积极参与和配合的“一核多元”的社区治理模式。健全社会组织管理体制，大力培育发展社会组织，优先扶持行业枢纽类、专业服务类社会组织及公益慈善类民间组织，鼓励引导社会组织参与社会治理。完善社会组织评估机制，形成行政监督、公众监督、社会组织自律相结合的监管合力，提升社会工作规范化、专业化、职业化水平。完善物业管理机制，逐步建立完整的监督机制。充分发挥社区组织沟通协调和督促管理的作用，进一步提升物业服务质量，切实改善老旧住宅区环境，为广大居民提供舒适便捷的生活环境，营造安居乐业的良好氛围。

第二节 激活市场主体活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高市场效率，实行要素市场化配置、提升服务实体经济的能力。坚持市场化、国际化、信息化、法治化导向，构建统一开放、竞争有序的市场体系。

——推进民营经济发展。坚持两个“毫不动摇”，持续开展民营经济“两个健康”提升行动，完善支持民营企业发展的政策措施，大力支持中小微企业和个体工商户发展，推动民营经济实现新飞跃。完善市场准入制度，基本形成公平统一、开放透明的市场准入规则。减少行政审批程序，减少商事登记前置、后置审批事项。落实好减税降费等各项援企惠企政策，推动降本减负常态化长效化。健全政企沟通协商制度，强化政银企衔接，精准解决企业发展面临难题。弘扬新时代企业家精神，强化企业家队伍建设，培育“张謇式”企业家群体。

——完善要素市场。充分发挥政府的引导调节作用，重点破除阻碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍，健全要素市场体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全多层次资本市场体系，培育多元化金融主体，优化金融资源配置，持续扩大有效金融服务供给。加快发展技术要素市场，推动科技成果资本化，提升科

技成果转化率。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合与安全保护。健全最低工资标准调整、工资集体协商和人力资源薪酬调查制度。

——提升商品市场。推动大市场、大流通建设，推动重点优势商品市场拓展综合服务功能，加强城乡社区商贸服务设施建设，拓展农产品交易和展示渠道。规范市场竞争，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，强化生产经营者主体责任，推行企业产品质量承诺制度，创新市场监管方式，依法公开市场监管执法信息。

——加强市场监管体系建设。完成市场监管综合执法体制改革，全面落实“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的监管责任，完善协调、配合、齐抓共管的市场监管格局，构建统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和反垄断执法体系，完善信用监管、大数据监管以及多元共治等新型监管机制，形成法治保障、科技支撑、多元共治的市场治理格局。到 2025 年，初步建立与经济社会发展水平相适应的市场监管安全治理体系，确保不发生区域性、行业性、系统性、源发性事件和食品、药品、特种设备、重点工业产品重特大安全事故。

第三节 不断优化营商环境

加快政府职能转变，坚持放活与管好相结合，全面实施《河

南省优化营商环境条例》，构建亲清政商关系，开展营商环境“寻标、对标、创标”和重点领域提升行动，全力打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境。

——加快转变政府职能。完善职责明确、依法行政的政府治理体系，纵深推进“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。更好发挥市场机制和社会协同力量，综合运用经济、法律、技术、标准等手段，加强市场行为引导，维护经济运行稳定。完善公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，健全重大政策事前评估和事后评价制度。稳步推进统一政府信息公开平台建设，加大政府信息公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，逐步推进不同层级的政府公共服务体系互联互通，打造阳光政务。

——营造高效便捷政务环境。全面实行政府权责清单制度，健全行政管理的制度规则，加快政务服务标准化、规范化、便利化建设。深化商事制度改革，全面推行“证照分离”“多证合一”，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批。加强创新创业支持，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，做好配套服务。强化事中事后监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。全面落实减税降费政策，进一步清理规范涉企收费，破除民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性门槛。坚持营商环境评价与建设并重，强化体制机制创新和政策升级，全面提升政

务环境。

——营造公平公正法治环境。全面实施民法典等法律法规，建立健全多元化商事纠纷解决机制，依法平等保护从事市场活动经营者的人身权、各类市场主体的财产权和经营自主权，依法审慎适用人身性、财产性强制措施。深化审务、检务、警务公开，强化司法内部监督，规范各类执法行为，推行综合执法。依法规范市场秩序，严厉打击各类破坏发展环境的违法犯罪行为。全面实施公平竞争审查制度，强化反垄断和反不正当竞争执法，有效治理侵权假冒、地方保护、行业壁垒、企业垄断，建立公平竞争、优胜劣汰机制。强化知识产权保护和运用，形成一批知识产权优势产业和优势企业。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。

——营造诚实守信信用环境。全面落实《河南省社会信用条例》，完善配套政策措施和信用标准规范。推进政务诚信监测治理，建立政府诚信履约机制，打造诚信政府。完善信用信息共享平台功能，加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，全面建立市场主体信用记录，开展市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。实施常态化的诚信“红黑名单”定期发布机制，完善实施守信联合激励和失信联合惩戒，健全信用修复机制。深入推进社会信用体系与大数据融合发展，创新“信易+”惠民

便企产品和服务。

——构建亲清政商关系。建立健全政商交往制度，明确政商交往“正面清单”和“负面清单”，强化正面引导和负面约束。建立健全容错纠错机制，鼓励党政干部积极作为，大胆创新。建立完善首席服务官、企业服务日、企业家恳谈日等联系服务企业制度。建立规范化机制化政企沟通渠道，畅通企业家提出意见建议诉求通道，健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。规范党政领导干部与民营经济人士联系交往，做到“亲”而有度、“清”而有为。

第四节 推进信用环境建设

加强社会信用体系建设，构建信用信息平台，健全以信用为基础的新型监管机制，完善信用信息共享共用机制，开展信用等级分类、信用评价、信用风险提示和预警监测，保障信用主体的合法权益。加强政务诚信建设，建立政府诚信履约机制。弘扬诚信文化，开展诚信教育，倡树诚信先进典型，营造诚信守约的信用环境。

第七章 聚焦城乡融合 加快新型城市化步伐

树立全域城市化理念，进一步增强全域发展整体性和协调性，推进城乡区域融合互动发展，实现城市功能提升，推动全域城市化发展。

第一节 优化城市功能布局

统筹优化全域生产生活生态空间布局，按照稻香路以东中心区域集约高效利用空间、西部区域加快与新城区有机融合、北部（西北部）区域突出生态建设的思路，厘清四大区域功能和建设重点，提升城区综合承载力，加快推进全域新型城市化。

——打造中兴路、凌云路片区。依托中兴路商贸休闲区、凌云路特色商业区，强化商业贸易、科技服务、文化教育、金融保险等城区核心功能，大力发展总部经济、街区经济、楼宇经济，提高人才、资本、信息集聚能力。

——推动新老城区之间片区开发。强力推进新老城区之间片区开发改造，植入新基建，融入新理念，引进优质民生服务资源，配套城市公共服务设施，发展数字经济、总部经济、现代服务业等重点产业，精心打造智慧生态、产城融合、职住平衡、宜居宜业的城市发展新典范。

——加快西环路北段区域建设。推进功能再造、形象提升、

环境优化，大力发展新经济新业态，着力培育壮大新兴产业，努力打造有市场引领力创新创业孵化示范基地。

——建设大香山片区。依托大香山风景名胜区，以特色文化为核心，以绿色生态为主线，以文旅项目为抓手，大力培育发展生态经济、美丽经济，加快构建北部（鹰城大道）生态文旅产业带，着力打造近悦远来的生态文化旅游目的地。

第二节 提升区域宜居品质

全面推进协调、可持续的有机更新，按照“中央绿城”的建设要求，以兼具景观效果与文化元素的精品街区、精品社区为导向，进一步完善城市特色风貌建设，加大涉农区域环境品质改造力度，打造平顶山山水会客厅。

——着力推进城区更新。优化城市空间形态和功能，以环境改善、设施配套以及业态优化为重点，全面实施城区更新，激发都市活力，提升城市魅力。以高品质的片区开发为抓手，强力推进基础设施和公共服务设施建设，加快新老城区有机融合。深化“城市体检”“城市双修”，加大老旧小区改造、城中村改造、棚户区改造和社区建设力度，加快城区基础设施改造提升，持续推进城市有机更新，不断改善人居环境。开工优胜街及七星路北延工程，完成稻香路北延征迁任务。重点推进焦店片区、西高皇新片区、野王片区三大片区开发改造，重点做好怡购城二期、百

汇国贸二期、光明盛世、建业光明府等项目建设，加快新庄、西吴庄等安置点建设，强力推进王庄、高庄等安置点征迁建设，让群众尽早回迁入住。坚持房住不炒，推动房地产市场平稳健康发展。推进科学化管理，运用法治思维和法治方式，坚持市场化运作方向，完善城市管理体制机制，强化科学精细化、常态长效化综合管理；推动技术服务与数字城市、智慧城市、韧性城市建设相结合，完善城市综合管理数字化平台建设，提升城市管理信息化、智慧化水平。

——加快创建“一街一品”。针对城市重点区域、重点街道，统筹城市设计、立面设计、环境设计，尽快打造一批具有景观效果和文化元素的精品街区。充分发挥新华区作为全市商贸主城区的区域优势，整合优化各大商场、商业街区、特色业态、老城记忆等资源要素，在和平路步行街打造珠宝首饰一条街，在群星汇中心城打造进口商品折扣店集群，在黄金海岸区域延续联盟路餐饮老街记忆，打造鹰城特色餐饮一条街等活动，繁荣商贸街区，塑造特色品牌，促进实体消费。

——突显城市特色风貌。充分挖掘文化、生态和科技三大特色资源，注重城市发展与历史文化、生态资源有机结合，整合特色景观，进一步完善城市风貌建设，形成能体现新华特色且有机融合的多元特色风貌体系。加大城市风貌建设力度，强化历史文化街区及历史文化建筑保护利用，促进城市建设与历史文化保护协调发展，坚持综合治理和分类处置相结合，加大对大香山寺等

重要历史文化遗存周边违法、违章建筑的整治力度。加强城市风貌塑造工作管理，分批、分阶段对新华区主街干道、历史街区、重要节点和区域老旧建筑进行综合整治，进一步提升城市形象和品位。

第三节 全面推进城乡融合发展

加快推进现代化市政基础设施建设，构建现代立体综合交通体系，科学合理做好城区地下空间综合利用，全面提升区域城市形态和功能。

——大力实施乡村振兴战略。积极探索城区乡村振兴路径，实施“创一品、成一业、富一村”工程，立足不同区域资源特色、产业定位，注重顶层设计，依托产业园区因村制宜布局产业链，发展农村新经济新业态，推进一二三产业融合，激活农村经济，让群众更多分享产业增值收益；积极探索发展壮大村级集体经济新模式，由“一村富”进而实现“村村富”。实施乡村建设行动，探索实施城乡规划、道路、教育、医疗等 12 个一体化，推进农村基础设施城市化和城乡基本公共服务均等化，接续推进农村人居环境整治提升行动，由“一村美”进而实现“连村美”。深入推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，持续提升乡村文明程度。加强农村人才队伍建设，强化典型引领，带动资金、信息、技术向农村集聚。充分发挥村级党组织战斗堡

垒作用，充分尊重基层和群众创造，把农民组织起来、资源整合起来、产业发展起来，促进产业高质高效、乡村宜居宜业宜游、农民富裕富足。

——完善城乡基础设施。整合利用地上、地下空间资源，完善路网等基础设施和公共服务设施建设，加速建成完备的通信、供水、供电、供气和园林绿化、污染治理等公建配套设施，重点推进西高皇稻香路城市景观建设、新华区市政道路建设项目、北环路改扩建项目等建设，完善“四横十纵”路网格局，畅通快速通达的内外交通体系，提升城市环境综合监控能力。加快城区基础设施建设，实施环卫基础设施提档升级，推进智慧环卫信息建设，打造“环卫综合管理平台”。加大特色商业区等区域公建配套设施建设力度，全面提升区域城市形态和功能。

——提升城区发展韧性。增强城区发展韧性，提高重大突发事件管理能力，实现城市的精细化管理和长远可持续发展。建立集中统一高效的领导指挥体系，加强各部门之间的协调合作，促进不同部门之间信息、技术、资源的整合、互补、共享。拓宽群众参与城市治理的渠道，增强公众的防护意识和能力。建立风险评估和监测机制，综合制定相应措施，从预防、准备、应对和恢复发展等方面综合考虑，形成应对重大突发事件的长效机制。

专栏 7-1：“十四五”新华区城区建设重大工程

1、城市道路：西高皇稻香路城市景观建设、新华区市政道路建设项目、北环路改扩建项目等项目。

2、城区开发改造：焦店片区开发改造、西高皇新片区开发改造、野王片区开发

改造、平郊路平安大道周边区域棚户区改造项目、光明路建设路周边区域及大香山路周边区域棚户区改造等项目。

3、其他建设项目：东方生态智慧城、名门城市商务区、怡购城二期、百汇国贸二期、光明盛世、建业光明府、绿都时代天街二期、大唐紫辰院、檀宫二期、豪景湾二期等项目。

4、棚户区改造：完成高庄、余沟、王庄等9个安置点建设，建成西吴庄、李庄新村、西高皇村项目。

第八章 聚焦文化强区建设 加快城区软实力提高

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，坚定文化自信，提高社会文明程度，保护挖掘文化资源，提高公共文化服务水平，加快建设文旅强区，推动文化繁荣兴盛。

第一节 全面提升社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，开展社会文化建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范。

——推动理想信念教育常态化制度化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动党的创新理论成果走深走心走实、理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神和大别山精神。加强网上思想文化阵地建设和网络综合治理，净化网络环境，发展积极健康的网络文化。常态化开展重大主题宣传，巩固壮大主流思想舆论。

——培育践行社会主义核心价值观。坚持以培育和践行社会

主义核心价值观为主线，以创建全国文明城市为载体，弘扬中华优秀传统文化和美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，开展志愿服务关爱行动。持续开展“最美新华人”“新华好人”等先进典型选树活动，让人们学有榜样、行有方向。加强新时代公民道德建设和未成年人思想道德建设。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，构建文明和谐清朗网络空间。

第二节 持续提高公共文化服务水平

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共文化服务体系，将文化资源优势转化为发展优势，为人民美好生活提供丰润文化滋养。

——完善公共文化服务体系。健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，整合优化文化资源配置，全面布局区、镇（街道、管委会）、村（社区）公共文化设施网络，不断完善农村文化基础设施网络，高品位加快“四馆一校”建设，增加公共文化服务有效供给，推动公共文化服务城乡均衡协调发展。

——推进公共文化创新发展。继续做好民俗文化活动展演、电影放映、文化队伍业务培训等工作。充分挖掘文物、非遗、表演艺术、民俗、历史建筑、工业遗产、名镇名村、矿山文化等文化元素，通过举办文化艺术展览，打造非遗文化长廊。加快特色

商业区文化元素的植入，提升城市街区艺术品位，文化气息，搭建文化演出大舞台；完善空间布局，合理设置经济消费街区，打造主题餐厅，为顾客提供用餐之外的文化附加值，为城市打造了新型的文化休闲消费体验空间。

——创新实施文化惠民工程。广泛开展群众性文化活动，积极倡导全民阅读，浓厚文化氛围，建设“书香新华”。加强历史文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性挖掘、研究、保护、传承、利用，打造多元化“文化名片”。

第三节 强力推进文旅融合发展

深化文化体制改革，构建文化品牌体系，扩大优质文化产品供给。坚持以文塑旅、以旅彰文，打好“大香山”这张“王牌”，深入发掘利用开发大香山文化资源，推动文化与旅游深度融合、打造生态文旅产业带与实施乡村振兴战略深度融合，加快构建全域化旅游格局。积极探索“大香山文化+制造业”模式，构建文旅产业链，创建全省文化旅游消费示范区，扩大新华区对外影响力。鼓励老旧商业楼宇等，建设文化创意空间、城市文旅综合体。开展全域文旅创建，培育发展一批文旅融合体，建设富有文化底蕴和竞争能力的文旅强区。

第九章 聚焦绿色发展 加快宜居美丽家园建设

把生态环境作为新华区可持续发展核心优势，最大限度保护好、利用好生态环境资源，形成良好生态运行体系，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，生态文明建设实现新进步。

第一节 扎实推进生态系统建设

加快推进城区生态环境建设，优化城乡人居环境，强化环境风险防控，提升城区生态宜居度。

——统筹推进生态系统建设。建设蓝绿生态安全格局，构建山水林田湖一体的城市绿色基础设施，形成“一带一区、三核五廊”生态布局，“一带”即北部山林生态带，“一区”即田园综合区，“三核”即新新湿地、白鹭洲湿地公园、矿山修复公园生态核心，“五廊”即五条滨水绿廊。全面落实林长制，突出抓好香山、龙山、青石山等山体和道路河流沿线的造林绿化，实施北部山体生态修复工程，“四纵三横五园”织补北部山体生态修复文化休闲区与白龟湖湿地公园游憩空间，开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。拓展提升白鹭洲湿地公园品质，推进新新湿地公园建设，巩固扩大湛河支流建设成果，加快新老城

区之间水系打造，构建优美的自然生态环境。实施生态惠民工程，建好老百姓家门口的绿地游园、街心花园，打造纵横交错的绿色通道（交通主次道、美丽街区）工程，让绿色走进城区、让城区融进绿色，不断提升市民体验度、感受度。

——优化城乡人居环境。对城乡环境进行综合整治，统筹城区油烟治理、公厕改革、垃圾处理，改善城乡人居环境。持续推进农村人居环境整治，大力实施垃圾、污水治理和村容村貌绿化美化，完善农村基础设施和公共服务设施，继续保持全市领先地位。持续推进油烟在线监测工程建设，到 2022 年落实安装率、排放达标率 2 个 100% 的目标。加大新增公厕建设，统一公厕外部形象，增加有条件对外开放的沿街单位厕所。深化中兴路、体育路、矿工路等重点区域静态交通管理，大力整治车辆乱停乱放、占道经营等现象。围绕文明城市创建，扎实推进垃圾分类，推进垃圾分类设施建设使用。

——强化环境风险防控。坚持预防为主，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。建立健全生态环境监控体系，提升生态环境监控能力，逐步对重点污染源、污水处理厂、危险废物处置单位、机动车环检机构、环境风险源等各类企业单位实施全方位自动监控。实施环境风险源全过程管理，定期开展风险评估和隐患排查，并定期完善环境应急物资和装备储备工作。进一步完善环境风险联防联控机制，不断提升环境风险源风险防控管理与应急处置能力。

第二节 实施污染精准防治

坚持防治并举，强化源头控制，注重协同治理，持续推进区域生态环境污染防治，集中解决群众反映突出、社会普遍关注的重点难点环境问题，不断优化生态环境，满足人民群众日益增长的生态环境需求。

——深入开展大气污染防治。全力推动二氧化碳达峰行动，突出大气污染物源头管控，加强涉煤涉气工业企业和餐饮油烟气等社会面源控制，提升扬尘治理水平，实现大气环境质量持续提升。加强核心区精细化管理，统筹做好道路清扫保洁、“散乱污”清理等工作。强力推进挥发性有机物专项治理，对辖区工业涂装、包装印刷、家具制造、汽车修理、餐饮油烟、加油站及储油库等重点行业开展排查。“十四五”期间，城区大气PM_{2.5}年均浓度不高于50微克/立方米、PM₁₀年均浓度不高于95微克/立方米。全区环境空气质量优良天数保持在年均260天以上。

——持续开展水污染防治。严格落实河长制，统筹水资源利用、水污染防治、水环境治理和水生态保护。持续开展清河行动及水域岸线综合整治，全面消除黑臭水体。扎实推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造。完善各级医院污水处理设施建设，确保外排水稳定达标。改善农村水污染情况，铺设管道收集生活污水、新建泵站及化粪池等。确保到2025年，完成地表水5

个考核断面水质改善目标，即温集沟达到 IV 类，香山沟、稻田沟、高庄沟、西杨村河水质高于 V 类。

——严控土壤、噪声和白色污染。积极开展农业面源污染治理，加大土壤污染防治力度，优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境。推进农药化肥减量增效、农膜回收利用、畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用。加强对重点行业、区域及设施周边的土壤风险识别与监控，开展受污染农田和场地综合整治。深入开展噪声污染防治，加强和规范城区声环境功能区划分管理工作，采取建设噪声屏障、安装降噪装置、营造绿化隔离带等措施减轻噪声污染，强化工业、生活和施工等噪声源头管控，严格监督管理和行政执法。加快医疗废物处置设施建设，实现医疗废物全收集、全处理，争取农村地区医疗废物得到规范处置。加快白色污染治理，建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度，基本形成多元共治体系。禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，促进一次性塑料制品使用量大幅减少，可循环可降解的替代产品得到广泛应用，塑料污染得到有效控制。

——完善城乡垃圾治理。完善生活垃圾全程分类体系，健全全区垃圾处理设施建设，因地制宜建立垃圾分类长效机制，合理配置垃圾中转站和垃圾桶，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，实现无害化、减量化、资源化利用，全面提高资源利用效率，推进垃圾分类提质增效。

专栏 9-1：“十四五”新华区污染防治重大工程

1、大气污染防治：餐饮业油烟在线监控。

2、水污染防治：香山沟综合整治，长约 6000 米，工程总投资约 2.5 亿元；新新湿地综合治理，平安大道西延北侧，平煤铁路线以南、平郊路以东、新新路以西，工程占地面积约 1098.5 亩，工程总投资约 3.5 亿元；农村水污染防治专项，涉及 14 个村的污水收集，铺设管道、新建泵站及化粪池等，工程投资约 5000 万元。

3、城乡清洁工程：在城区人口密集路段及主要住宅小区建设引导性垃圾分类收集站。

第三节 推进绿色低碳发展

全面实施绿色规划、设计、施工标准，推动建立绿色低碳发展产业体系，引导居民形成绿色低碳生活方式。

——推进低碳发展。全面实施能源消费总量和强度双控制度，推行清洁生产，发展循环经济，提高资源利用效率。加快产业绿色转型，大力发展节能环保产业，加快淘汰落后产能。推进城市“精明增长”，促进节约集约用地，加强地上地下空间协调开发，实现城市建设运营低碳高效。实施清洁能源替代工程，推动新能源运用。深入开展“建筑节能”活动，加大重点领域和重点用能单位节能管理，强力推进重点节能工程项目建设。加大绿色建筑和绿色基础设施推广力度，积极应用低碳、节能、绿色环保、智能信息等新技术、新材料、新工艺和新设备，以旧城改造和新住宅区开发为重点，开发建设绿色低碳住宅和生态低碳智能住宅小区。强化绿色发展的政策保障，支持绿色技术创新，推进

重点行业和重要领域绿色化改造。完善环保基础设施，积极发展低碳园区、低碳企业、低碳楼宇、低碳商场等“低碳细胞”，倡导绿色、低碳、节能、环保的生产生活方式。推广使用清洁能源，推进交通运输低碳发展。大力创新废物利用方式，实现资源可再生效益。健全生态环境治理法规标准体系，推进生态环保综合执法，完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制。

——倡导绿色生活。开展绿色生活创建活动，大力推行低碳出行、绿色消费、光盘行动，严格实行垃圾“三化四分”。提倡节俭理性绿色生活方式，在市区鼓励规划二手市场、中古市场等闲置物品交易场所，提高资源节约利用和回收再利用。引导形成低碳生活方式，鼓励居民优先购买各类绿色环保、高效节能产品，践行低碳消费模式。建设智能化公共交通体系以及公共自行车和步行道网络系统，合理引导市民选择公共交通、自行车等低碳出行方式。加强生活垃圾分类回收，完善再生资源回收体系。

第十章 聚焦高品质生活 加快幸福新华建设

坚持以人为本核心理念，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，增加公共服务供给和质量，大力保障和改善民生，使民生福祉达到新水平，开创优质共享的民生局面。

第一节 提升居民收入水平

完善收入和财富分配格局，规范收入分配和工资增长机制，充分发挥市场机制在要素配置和初次分配中的决定性作用，提高劳动者报酬在初次分配中的比重，落实以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，发挥慈善事业等第三次分配作用。健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。多渠道增加城乡居民工资性、财产性和经营性收入。健全农民工工资支付机制。深化农村土地和集体产权制度改革，增加财产性收入。加强劳动保障监察执法，保障劳动者正当权益。

第二节 促进高质量充分就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益，实现更加充分、更高质量就业。实施就业优先战略，坚持扩容量、

优结构、提质量，积极促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。建立促进创业带动就业、培育壮大新业态灵活就业机制，提高就业供给质量。强化职业技能培训教育，提升劳动者职业素质和就业能力，实施农村富余劳动力就近就业工程，重点做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业工作。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善就业信息库，建立失业预警机制，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。“十四五”期间，争取累计新增城镇就业 50000 人次、失业人员再就业 15000 人次以上，实现困难人员就业覆盖 80%以上。

第三节 加快教育现代化

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持立德树人，强化师德师风建设，以推进基础教育优质均衡发展、建设教育强区为主线，坚持教育公益性原则，实施义务教育均衡优质发展行动，推进学前教育普及普惠发展，保障特殊群体受教育权利，规范民办教育和校外培训机构发展，整体提升新华教育质量和办学水平，加快教育现代化步伐，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

——大力发展学前教育。建立更为完善的普惠性学前教育管理体制、办园体制和投入体制。大力发展公办幼儿园，做好城镇

小区配套幼儿园建设工作。加快发展普惠性民办幼儿园。加大幼儿园规范化管理，消除“小学化”倾向。到 2025 年，学前三年毛入园率达 98%以上。

——推动义务教育均衡发展。提升义务教育质量水平，推进义务教育均衡发展。完成五十五中、中心路小学综合教学楼建设，统筹谋划建设街小学、新新街小学改扩建。有序扩大城镇学位供给，到 2025 年新增学位 2000 个以上。持续完善校舍、设备等软硬件建设，推动教育工作在特色发展的基础上实现品质化发展。落实随迁子女入学待遇同城化。继续落实《新华区消除大班额专项规划》，到 2025 年全面消除城区义务教育阶段学校大班额。到 2025 年实现全区办学条件和教育信息标准化，九年义务教育巩固率 100%。

——促进教育公平。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康。引进建设一批名校，扩大优质教育资源供给。实施师德领航与名师培育工程，完善城乡学校之间、优质学校和薄弱学校之间的共建机制，开展以教师交流、支教及名师带培等活动。深化思政课改革创新，加强和改进学校体育美育，促进青少年文化学习和体育锻炼协调发展。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。继续强化网络互动直播教室建设，构建开放式网上教研备课平台，继续完善推广“1+N”区域网络教研模式和“空中课堂一城乡同上一

节课”活动，推进城乡教育资源共享，不断提升薄弱学校办学水平。实施乡村教师支持计划，加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师交流。推进农村教师周转房建设，到 2022 年底建成教师周转房 138 套。

专栏 10-1：“十四五”新华区教育事业重大项目

义务教育专项：整体改建第五十五中学，投资 2700 万元，设计面积 9800 平方米，新增 7 个教学班 385 个学位；中心路小学南教学楼建设，建筑面积 7200 平方米，投资 2300 万元，新增 18 班 900 个学位；改建建设街小学，计划投资 3500 万元，新增 11 个教学班 605 个学位；改扩建新新街小学，计划投资 3000 万元，新增 16 个教学班 880 个学位；计划投资 1276.5 万元，建设教师周转房 138 套，其中龙门口小学 18 套，徐洼小学 15 套，第二十中学 36 套，第十八中学 69 套。

第四节 提升社会保障质量

坚持应保尽保原则，完善多层次社会保障体系，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、养老服务、残疾人服务、殡葬服务等工作，构建无缝衔接的全民保障体系，织密编牢社会保障网。

——加强社会保障体系建设。坚持实施完善全民参保计划，开展社保卡便民服务宣传活动，积极推进各类社会保险全覆盖。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善社会保险公共服务平台、健全退役军人工作体系和保险制度。做好社保基金征收工作，逐步实现应收尽收全覆盖。完善内控制度，强化内控管理，优化业务经办，始终坚持“收支两条线”，切实加强基金监管。推动建立统一的社会保险数据管

理系统，实现企业养老保险、机关事业单位养老保险、城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险基础信息一致，参保信息共享，推动全区所有业务实现网上办理与在线办理。

——加强医疗保障体系建设。加强医保基金监管，建立完善医保基金监管随机抽查实施细则，实行“一单两库一细则”管理。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。完善基金监管行政执法体系建设。持续推进医保领域“放管服”改革，大力推进基本医疗保险、大病保险与医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单式结算”。推进多元复合式医保支付方式改革。深化“就医一卡通”改革。深化医药服务价格管理。积极探索建立医药价格和医保基金管理的协同机制。探索建立医疗服务价格动态调整机制，逐步理顺医疗服务比价关系。持续推进落实国家组织药品集中采购和使用试点扩围工作，按照全省统一部署落实好省级药品和医用耗材集中采购和使用工作。

——健全城乡社会救助体系。建立以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、法律援助、社会互助为补充的社会救助体系，全面做好弱势群体救助工作。完善低保、五保、医疗救助、临时救助、救灾救济、优抚安置等城乡社会救助体系，保障低收入群体基本生活，兜牢基本民生底线。加大临时救助力度，强化流浪乞讨人员救助管理服务，开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”专项行动，及时为流浪乞讨、流动遇困的生活无着人员提

供救助服务，确保其生命安全。充分发挥“救急难”资金的效益。统一规范制定行政单位、事业单位、企业职工抚恤金标准。探索建立行政事业单位人员医疗补充救助机制。健全救灾工作应急机制、体系。建立多种形式的社会救助机制，积极促进老龄、残疾人、红十字和慈善事业发展。

——完善社会福利化体系。着力发展社会福利和慈善事业，支持社会资本进入养老领域发展医养和康养产业。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善残疾人、孤儿等社会福利制度。持续深化殡葬改革，健全基本殡葬服务体系，提高惠民殡葬政策的覆盖面，加快区乡村公益性公墓建设步伐。

第五节 推动健康新华建设提质

全面落实健康促进政策措施，坚持预防为主、夯实基础、科学防控、着眼长远原则，织牢公共卫生防护网，全方位全周期保障人民群众健康。

——完善公共卫生服务体系建设。完善疾病预防控制体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化医防协同机制，健全公共卫生防控、医疗救治、物资保障、组织指挥体系，提高应对突发公共卫生事件能力。优化医疗服务体系，提升区医院医疗条件和服务能力，推动镇、街道（管委会）和村、社区医疗卫生机构

服务能力达标升级，不断优化健康服务供给。加快发展健康产业。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

——健全医疗救治体系。持续深化公立医院综合改革，加快区医疗卫生综合服务中心建设。落实公立医院功能定位，引导城市二级医院除对辖区常见病、多发病诊疗外，接收三级医院下转患者。推动基层医疗卫生机构向强化基本医疗和基本公共卫生服务功能转变。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。以高血压、糖尿病等慢性病管理为突破口，做细做实家庭医生签约服务，持续增强基层首诊能力，探索开设家庭病床服务。推进分级诊疗制度建设，规范分级诊疗及转诊服务，促进各级医疗机构分工协作和群众有序就医格局形成。推进同级别医疗机构的检查检验结果在规定时效内予以互认。规范执行分级诊疗考核标准与奖惩制度，基本形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局。坚持“大妇幼、大健康”理念，推进生育全程医疗保健服务。

——加强中医药服务体系建设。提高常见病、多发病和慢性病中医规范化诊疗服务能力。培育壮大中医药人才队伍，开展临床类别医师和乡村医生中医药知识与技能培训。推广多种中医药方法和手段综合使用的基层中医药综合服务模式。发挥中医药特色优势。重视中医医疗服务在社区和居家护理服务、医养结合、老年健康服务等工作中的作用。

——建立健全多元化监管体制机制。强化公共卫生场所和医疗市场监管，严厉打击非法行医及“两非”行为。加强医疗服务质量和安全全过程监管，健全落实医疗机构信用评价机制，改进对医疗卫生服务行业秩序，公共卫生服务和医养健康产业监管，建立健全联防联控机制，提高综合监管的效能。

——建立医疗风险保障机制。完善医疗健康投诉举报处理渠道，建立新华区医疗健康纠纷调解委员会。利用保险业务，降低医疗服务风险和保障规范就医风险。推行医疗机构及从业人员参加医疗责任险，鼓励就医群众参加医疗安全险。

第六节 积极应对人口老龄化

强化人口服务管理，积极应对人口老龄化，完善养老服务体系建设，形成全区人口发展良好格局。

——推动实现适度生育水平。全面落实国家“三孩”生育政策，增强生育政策包容性，重点加强生育、育幼、教育、医疗卫生、养老、户籍管理等制度政策建设促进制度和政策的协调和联动调整，降低生育、养育、教育成本。提高优生优育服务水平，提升危重孕产妇和新生儿救治保障能力，持续开展出生人口性别比失衡问题综合治理。充分保障育龄妇女在就业创业、事业发展、婚姻生育等方面的权利，全面落实产假制度，完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系。做好特殊家庭服务关怀，加强人口与家庭

发展动态监测与信息化建设，提升计划生育家庭扶助保障能力。支持社会力量开展普惠性托育服务，开展婴幼儿照护服务示范活动，建立示范性托育服务机构。发挥城乡社区公共服务设施的婴幼儿照护服务功能，加强社区婴幼儿照护服务设施与社区服务中心（站）及社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，发挥综合效益。

——完善养老服务体系建设。积极应对人口老龄化，开发老龄人力资源，发展银发经济。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系，持续提升老年人生活品质。探索公建民营养老服务改革试点，全面提升养老服务质量，到2023年建成新华区中心养老院并投入使用。继续推进街道综合养老服务中心、社区日间照料中心建设，提升改造，增加床位数。建成西市场综合养老服务中心，全力打造养老“十分钟服务圈”，提升养老信息化服务水平。积极探索智慧助老，让更多老年人融入智能生活。引导和鼓励各类主体从事养老服务，更好满足多层次、差异化养老服务需求。

——积极开发老龄人力资源。积极开发老龄人力资源，倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。健全配套政策措施，支持大龄劳动者和老年人就业创业，提供相关法律保障，完善老年人再就业的法律保障，搭建信息平台，建立老年人力资源信息系统。大力发展老年教育，促进老年教育产业发

展。广泛宣传老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志先进事迹和崇高精神，支持更多老同志在关心下一代等方面发挥特长和优势。积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富适老性金融产品和服务，促进银发经济全链条发展。

专栏 10-2：“十四五”时期卫生、文化、体育等事业重大项目

1、公共卫生服务体系专项：社区卫生服务（中心站）机构建设；乡镇卫生院（村卫生室）建设；区人民医院建设；区医疗卫生综合服务中心建设。

2、公共文化服务体系专项：积极向上争取资金，推进“四馆一校”建设；香山国学文化园项目；完善树雕博物馆馆内设施的安装；完善基层综合性文化服务中心建设。

3、养老服务体系专项：计划投资 3000 万元，建成新华区中心养老院，2023 年建成投入使用；街道综合养老服务中心、社区日间照料中心扩容改造建设；建成投用西市场综合养老服务中心；城乡养老服务信息一体化平台建设。

第七节 提高社会治理能力和水平

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理理念、制度、方法创新，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。推行网格化、数

字化、精细化管理和服务，推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉。建设基层群众工作体系，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，最大限度组织动员基层群众参与社会治理。健全便民服务体系，优化“民呼必应”平台，提升为民服务能力。完善社区治理“五个一”工作机制和“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的管理服务平台，推进市域社会治理体系和治理能力现代化。

第十一章 聚焦发展安全 建设更高水平的平安新华

落实总体国家安全观，坚持共建共治共享方向，聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁、网络安靖的突出问题，在市域社会治理现代化的主导下，深入推进基层社会治理现代化，深化平安建设高质量，全面提升平安建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 加强安全体系和能力建设

坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强安全能力建设，形成安定团结的新局面。

——完善国家政治安全体系。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，统筹推进国家政治安全工作。构建党绝对领导的维护国家政治安全工作机制，深化反恐怖反邪教斗争，建立健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解机制，增强政治安全能力，彻底铲除影响政治安全的土壤。加强国防安全教育和国家安全宣传教育，增强全民国防意识和国家安全意识。纵深推进打击惩处、阵地控制、教育转化、网络安全工作，严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢维护国家安全的铜墙铁壁。

——健全公共安全体制机制。牢固树立安全发展理念，健全长效机制，织密全方位立体化公共安全网，推动公共安全治理模式从事后应对向事前防范转型，坚决遏制重特大安全事故。加强安全风险预警、防控机制和能力建设，做好防范化解重大风险工作。完善和落实安全生产责任和管理制度，坚持党政同责、一岗双责、失职追责，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。综合施策处置企业流动性风险，持续加大问题楼盘化解力度，严厉打击各类金融犯罪和非法集资活动，守牢不发生金融系统领域和社会领域风险底线。推动应急管理从静态、职能管理向动态、综合管理转变，从灾害应对向风险管理转变，提高防灾救灾减灾能力。以黄赌毒、盗抢骗、食药环及网络违法犯罪为重点，持续保持高压严打态势，加强和改进食品药品安全监管制度，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，守护人民群众“舌尖上的安全”。

第二节 保障人民生命安全

健全公共安全隐患排查和化解机制，全面落实安全生产责任制和责任追究制，加强安全生产监管执法，深入开展危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重点领域专项整治，有效遏制重特大安全事故。坚持关口前移、源头治理、科学预防，以标准化建设为依托，持续提升企业本质安全水平。加强和改进食品药品

等质量安全监管。完善自然灾害防治体系，提升自然灾害预警防御和处置能力。强化应急基础设施和物资储备体系建设，推进应急指挥平台体系建设，谋划应急物资储备仓库建设，加强民兵应急队伍建设，培育和发展社会救援力量，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第三节 维护社会安全稳定

坚持以人为本、服务为先、社会参与、共建共享，顺应社会发展新趋势，转变社会管理理念，整合社会管理资源，创新社会管理体制，推动社会组织健康有序发展，构建和谐有序的社会管理服务格局。

——创新优化社会管理模式。坚持以创促建、以创促管，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，以创建完善城市功能、提升治理水平。加快推进地名公共服务基础设施建设，深化平安边界创建活动。健全村（居）协商议事会议制度，深化村（居）监督委员会建设，建立规范化社区工作标准体系和评估制度。积极完善社区治理体系，推进城乡社区治理创新。加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。抓好物业服务管理，做好居民养老、托幼、购物等服务。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社

会治理，推进市域社会治理现代化。

——推动社会组织健康发展。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。健全社会组织培育发展、登记管理、活动监管和在社会治理中发挥作用的制度。充分发挥社会组织的协调管理和行业自律作用。优化社会组织参与社会管理的政策，重点扶持专业化、社会化、差异化服务的社区生活服务类、社区公益慈善类、社区文体活动类、社区维权类等社会组织。支持工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在依法治区工作中积极发挥作用。继续加强社会工作专业人才培养和社会工作标准化示范工程建设。

——保持社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“四议两公开”工作法，完善构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善领导干部包联和接访下访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，推动社会矛盾纠纷多元化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制。坚持专群结合、群防群治，完善社会治安防控体系，全面推进三级综治中心标准化、实体化建设。强化社会治安重点地区排查整治，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第十二章 强化规划实施保障

坚持党的领导，协调推进保障措施机制建设。充分调动全社会的积极性，集中全区人民的智慧和力量，实现未来五年新华区发展宏伟蓝图。

第一节 坚持党的集中统一领导

扎实开展党史学习教育，加强干部政治忠诚教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央及省委、市委、区委决策部署有效落实。贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，严格落实党内组织生活制度，全方位加强各级各领域组织建设。锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，着力改进文风会风，切实为基层减负。强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和

完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。建立健全充满活力的基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族和宗教工作，加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作，做好港澳侨台统战工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。做好“双拥”工作，深化军地资源共享和双向支撑拉动，促进军民融合深度发展，巩固军政军民团结。

第三节 全面加强干部队伍建设

深入贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，落实好干部标准，树正确选人用人导向，把政治标准放在首位，把能力素质作为重要标尺，实施干部实战化专业能力提升工程，注重在工作一线考察识别、锤炼使用干部，大力发现储备培育优秀年轻干部。选优配强领导班子，全面提升领导班子整体效能。着力提升村（社区）组织建设质量，持续强化农村基层干部队伍建设，筑牢基层基础。全面落实有为有位、能上能下的用人机制，完善激励机制和容错纠错机制，强化对敢担当善作为干部的激励保护，浓厚干事创业、奋勇争先氛围。

第四节 深化法治新华建设

深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进依法行政、公正司法、全民守法。规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化司法体制综合配套改革，确保司法公正高效权威。开展“八五”普法教育，建设覆盖城乡的公共法律服务体系，营造全社会尊法、学法、守法、用法的法治氛围。

第五节 健全规划制定和落实机制

根据“十四五”规划纲要，编制各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。焦店镇、各街道（管委会）、各部门、各单位要从实际出发，细化制定各自五年方案和每年计划，确定路线图、排出时间表、制定任务书，拿出可执行、可操作的实在措施。建立规划实施的协调、监测、评估、考核机制，确保各项目标任务落地落实。